

---

# OBSAH

Seznam použitých zkratk	13
Právní předpisy	13
Ostatní zkratky	15
Úvod	17

## Novelizace procesu posuzování vlivů na životní prostředí

<b>1 Posuzování vlivů na životní prostředí po novele č. 39/2015 Sb. – základní přehled</b>	20
1.1 Důvody vedoucí k přijetí novely a reakce na její schválení	21
1.1.1 Judikatura jako faktor způsobující legislativní změny	23
1.1.2 Reakce na schválení novely č. 39/2015 Sb.	26
1.2 Změny ve významu jednotlivých institutů v zákoně o posuzování vlivů	28
1.2.1 Změny v institutu navazujícího řízení	28
1.2.2 Závaznost výstupu z procesu EIA a coherence stamp	33
1.2.3 Změny týkající se dotčené veřejnosti	38
1.2.4 Změny týkající se zjišťovacího řízení (screening)	42
1.2.5 Ostatní změny v zákoně EIA a v dalších souvisejících předpisech	43
1.3 Závěr	45
<b>2 Poznámky k novele zákona EIA a dodatečnému povolování staveb</b>	47
2.1 Východiska právní úpravy dodatečného povolování staveb	48
2.2 Poznámky k některým dopadům novely zákona EIA	50
2.2.1 Zavedení definice navazujícího řízení a posílení práv veřejnosti	50
2.2.2 Nepochybnost novely s dodatečným povolením stavby	51
2.2.2.1 <i>Kam až mobla (nebo snad měla) novela zákona EIA zajít?</i>	51
2.2.2.2 <i>K závaznosti a verifikaci stanoviska EIA z pohledu dodatečného povolení stavby</i>	54
2.2.2.3 <i>Drobná poznámka k legislativní nedůslednosti</i>	57
2.3 Závěr	58

<b>3 Co nás čeká? Jaké změny přinese novela směrnice EIA od roku 2017</b> .....	59
3.1 Hodnocení účinnosti směrnice EIA .....	60
3.1.1 Problémy zjišťovacího řízení .....	60
3.1.2 Problémy kvality posuzování .....	61
3.1.3 Problémy účasti veřejnosti.....	61
3.1.4 Problém koordinace s dalšími směrnici a politikami .....	62
3.1.5 Problém přeshraničního posuzování .....	62
3.2 Legislativní proces .....	63
3.3 Hlavní změny přinesené směrnicí 2014/52/EU.....	63
3.3.1 Změny v úpravě zjišťovacího řízení .....	64
3.3.1.1 <i>Podmínky zjišťovacího řízení</i> .....	64
3.3.1.2 <i>Odůvodnění závěru zjišťovacího řízení</i> .....	64
3.3.1.3 <i>Lhůta pro zjišťovací řízení</i> .....	64
3.3.2 Záběr, rozsah a dopady posuzování vlivů.....	65
3.3.2.1 <i>Definice procesu posuzování vlivů</i> .....	65
3.3.2.2 <i>Nové faktory k posuzování vlivů</i> .....	65
3.3.2.3 <i>Obsah povolujičho rozhodnutí</i> .....	65
3.3.2.4 <i>Zjištění provedení opatření k vyloučení negativních vlivů</i> .....	66
3.3.2.5 <i>Povinné monitorování</i> .....	66
3.3.3 Odbornost a kvalita posuzování.....	66
3.3.3.1 <i>Požadavek odbornosti</i> .....	67
3.3.3.2 <i>Informace pro zjišťovací řízení</i> .....	67
3.3.3.3 <i>Obsah dokumentace</i> .....	67
3.3.3.4 <i>Ověření aktuálnosti stanoviska resp. rozhodnutí na jeho základě vydaného</i> ... 67	
3.3.4 Účast veřejnosti.....	68
3.3.4.1 <i>Posílení role veřejnosti</i> .....	68
3.3.4.2 <i>Lhůta pro vyjádření veřejnosti</i> .....	69
3.4 Požadavky na úpravu českého zákona EIA.....	69
3.5 Závěr.....	70

## Díličí aspekty procesu posuzování vlivů

<b>4 Faktory ovlivňující odborný posudek</b> .....	72
4.1 Objektivní faktory.....	72
4.1.1 Inherentní neúplnost přírodovědného poznání.....	72
4.1.2 Principielní nemožnost dlouhodobé predikce .....	73
4.2 Subjektivní faktory.....	73
4.2.1 Finanční zájem a prestiž posuzovatele .....	73
4.2.2 Podjatost posuzovatele.....	74
4.3 Závěr.....	74

<b>5</b>	<b>Zjišťovací řízení: „malá“ EIA?</b> .....	76
5.1	Východiska.....	76
5.2	Podklady pro vydání rozhodnutí.....	78
5.3	Rozhodnutí příslušného úřadu .....	80
5.4	Závěr.....	83
<b>6</b>	<b>Pojem „navazující řízení“ a související procesní otázky</b> .....	84
6.1	Vymezení pojmu – před a po novele 39/2015 Sb. ....	84
6.2	Navazující řízení a stanovisko EIA .....	88
6.3	Povinnosti orgánů vedoucích navazující řízení .....	89
6.4	Poznámky k účasti veřejnosti v navazujících řízeních.....	91
6.5	Závěr.....	93
<b>7</b>	<b>Poznatky ombudsmana v oblasti posuzování vlivů záměrů na životní prostředí</b> .....	95
7.1	Institut ombudsmana v českém právním řádu.....	96
7.1.1	Podněty.....	96
7.1.2	Zvláštní oprávnění.....	98
7.1.2.1	<i>Doporučení na přijetí, změnu nebo zrušení právních předpisů</i> .....	98
7.1.2.2	<i>Účast ochránce v pracovních skupinách</i> .....	99
7.1.2.3	<i>Ochránce jako připomínkové místo</i> .....	99
7.2	Nedostatky právní úpravy v této oblasti podle ombudsmana .....	99
7.2.1	Nedůsledné prověřování účinků velkých staveb.....	99
7.2.2	Chybějící EIA při rozšiřování provozu .....	100
7.2.3	Schvalování záměrů po částech .....	101
7.2.4	Nedostatečné přebírání preventivních opatření do závěru zjišťovacího řízení .....	101
7.2.5	Nedostatečné odůvodnění závěru zjišťovacího řízení.....	101
7.2.6	Nejasné omezení platnosti závěru zjišťovacího řízení.....	102
7.2.7	Neposuzování různých variant řešení.....	102
7.2.8	Nezveřejňování úplné dokumentace na internetu.....	103
7.2.9	Nedostatečná soudní ochrana dotčené veřejnosti .....	103
7.2.10	Shrnutí.....	104
7.3	Infringement.....	105
7.4	Ombudsman a jeho připomínky k novele zákona EIA.....	106
7.4.1	Připomínka související se závěrem zjišťovacího řízení.....	107
7.4.2	Připomínky související s coherence stamp .....	108
7.4.3	Připomínka související s účastí veřejnosti .....	108
7.5	Připomínky ochránce k novele stavebního zákona .....	109
7.6	Závěr.....	110

<b>8 Posuzování vlivů na životní prostředí v aktuální judikatuře Soudního dvora EU</b> .....	113
8.1 Vývoj řízení pro nesplnění povinnosti a rozhodnutí Soudního dvora EU .....	114
8.2 Rozhodnutí ve věci C-137/14.....	121
8.3 Rozhodnutí ve věci C-43/10.....	127
8.4 Závěr.....	138
<b>9 Výjimky z procesu EIA: Kudy (ne)vede cesta</b> .....	140
9.1 Zrychlený režim a další výjimky .....	142
9.2 Obecně k výkladu výjimek podle směrnice EIA .....	145
9.3 Stanovení prahových hodnot nebo kritérií .....	145
9.4 Záměry určené pro účely obrany nebo reagující na mimořádné civilní události .....	146
9.5 Výjimečné případy a hrozba nepříznivého ovlivnění účelu záměru.....	147
9.6 Přijetí záměru zvláštním legislativním aktem .....	148
9.7 První podmínka aplikace čl. 2 odst. 5 směrnice EIA.....	151
9.8 Druhá podmínka aplikace čl. 2 odst. 5 směrnice EIA .....	159
9.9 Závěr.....	161

## **Posuzování vlivů v jednotlivých oblastech životního prostředí**

<b>10 Posuzování vlivů na životní prostředí v oblasti zemědělství</b> .....	164
10.1 Základní vymezení zemědělství.....	166
10.1.1 Zemědělská výroba podle zákona o zemědělství.....	167
10.1.2 Klasifikace zemědělství podle CZ-NACE .....	169
10.2 Posuzované záměry .....	170
10.2.1 Záměry závodů zpracovatelského průmyslu .....	171
10.2.2 Záměry sloužící k odstraňování vybraného zemědělského odpadu	172
10.2.3 Záměry sloužící k výrobě a skladování látek v zemědělství využívaných.....	173
10.2.4 Záměry související s lesním hospodářstvím .....	174
10.2.5 Záměry související s hospodařením s vodou.....	175
10.2.6 Záměry související s intenzivním chovem hospodářských zvířat.....	175
10.2.7 Záměry uvedené výlučně v kategorii II.....	178
10.3 Závěr.....	178

<b>11 Posuzování vlivů na životní prostředí v oblasti energetiky</b> .....	179
11.1 ZPV a energetická infrastruktura .....	180
11.2 SEA: Aktualizovaná státní energetická koncepce .....	182
11.3 Povolení umístění 3. a 4. bloku jaderné elektrárny Temelín a NSS .....	184
11.4 Závěr .....	185
<b>12 Posuzování vlivů na veřejné zdraví</b> .....	188
12.1 Poznámky k procesu HIA v rámci procedury EIA .....	189
12.2 Poznámky k procesu HIA v rámci procedury SEA .....	192
12.3 Vybraná inspirativní zahraniční právní úprava procesu HIA .....	193
12.4 Závěrečné poznámky k vynutitelnosti procesu HIA .....	196
<b>13 Posuzování vlivů na životní prostředí v hornictví</b> .....	199
13.1 Historie procesu EIA ve vztahu k těžbě nerostů .....	200
13.2 Zákon o posuzování vlivů na životní prostředí .....	202
13.3 Novela zákona EIA (zákon č. 39/2015 Sb.) a její dopady na těžební záměry .....	205
13.4 Navazující správní řízení .....	206
13.5 Judikatura SDEU .....	210
13.5.1 Rakouské právo .....	211
13.5.2 Spor v původním řízení a předběžné otázky .....	212
13.5.3 Závěry SDEU .....	214
13.6 Závěr .....	218

## **Postavení obcí, dotčených správních orgánů a veřejnosti v procesu posuzování vlivů**

<b>14 Postavení „obce“ v rámci posuzování vlivů na životní prostředí</b> .....	222
14.1 Posuzování vlivů jako odraz environmentálních principů .....	224
14.2 Variabilita postavení obce v procesu posuzování vlivů (EIA, SEA) a v navazujících řízeních .....	226
14.2.1 Samostatná a přenesená působnost obce .....	226
14.2.2 Posuzování vlivů „EIA – SEA“ a navazující řízení .....	228
14.3 Obecně k postavení obce dle zákona č. 100/2001 Sb. ....	231
14.4 Obec v rámci procesu EIA .....	234

14.5	Obec jako oznamovatel .....	235
14.5.1	Oznámení záměru .....	235
14.5.2	Zjišťovací řízení .....	235
14.5.2.1	<i>Zpracování dokumentace</i> .....	238
14.5.2.2	<i>Zpracování posudku</i> .....	239
14.5.2.3	<i>Závazné stanovisko k posouzení vlivů provedení záměru na životní prostředí</i> .....	239
14.5.3	Obec jako dotčený územní samosprávný celek, dotčený správní úřad a „věřejnost“ .....	241
14.5.3.1	<i>Oznámení záměru</i> .....	241
14.5.3.2	<i>Zjišťovací řízení</i> .....	242
14.5.3.3	<i>Zpracování dokumentace</i> .....	243
14.5.3.4	<i>Zpracování posudku</i> .....	244
14.5.3.5	<i>Závazné stanovisko k posouzení vlivů provedení záměru na životní prostředí</i> .....	245
14.6	Obec v rámci procesu SEA .....	245
14.6.1	Obec jako předkladatel oznámení koncepce .....	246
14.6.1.1	<i>Oznámení koncepce</i> .....	246
14.6.1.2	<i>Zjišťovací řízení</i> .....	246
14.6.1.3	<i>Vyhodnocení koncepce</i> .....	248
14.6.1.4	<i>Návrh koncepce</i> .....	248
14.6.1.5	<i>Stanovisko k návrhu koncepce</i> .....	249
14.6.1.6	<i>Sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví</i> .....	250
14.6.2	Obec jako dotčený územní samosprávný celek, dotčený správní úřad a „každý“ .....	250
14.6.2.1	<i>Oznámení koncepce</i> .....	250
14.6.2.2	<i>Zjišťovací řízení</i> .....	251
14.6.2.3	<i>Vyhodnocení koncepce</i> .....	251
14.6.2.4	<i>Návrh koncepce</i> .....	251
14.6.2.5	<i>Stanovisko k návrhu koncepce</i> .....	252
14.6.2.6	<i>Sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví</i> .....	252
14.6.3	Specifika posuzování vlivů koncepce dle § 10i zákona č. 100/2001 Sb. ....	253
14.6.4	Specifika při posuzování vlivů, kdy je koncepce zpracovávána ústředním správním úřadem .....	255
14.7	Obec – společná úprava pro proces posuzování vlivů .....	256
14.8	Obec v navazujících řízeních .....	258
14.9	Postavení obce v procesu posuzování vlivů a v navazujících řízeních – riziko podjatosti .....	261
14.10	Závěr .....	262

<b>15</b>	<b>Posuzování vlivů záměrů na životní prostředí a dotčené správní úřady</b> .....	<b>265</b>
15.1	Východiska a pojem dotčeného správního úřadu .....	265

15.2	Dotčené správní úřady a předběžné projednání záměru a právo na informace o životním prostředí .....	268
15.3	Vyjádření dotčených správních úřadů v procesu posuzování záměrů .....	269
15.4	Dotčené správní úřady a navazující řízení.....	271
15.5	Závěr.....	273
<b>16</b>	<b>Vybrané otázky soudního přezkumu navazujících rozhodnutí na proces EIA.....</b>	<b>274</b>
16.1	Žalobní legitimace environmentálních spolků .....	275
16.1.1	Stávající stav.....	275
16.1.2	Předchozí právní úprava a judikaturní obrat .....	277
16.2	Podmínka vyčerpání řádných opravných prostředků pro přípustnost žaloby .....	281
16.3	Závěr.....	283
 <b>Slovenská úprava posuzování vlivů na životní prostředí</b>  		
<b>17</b>	<b>Právne postavenie verejnosti v právnej úprave posudzovania vplyvov na životné prostredie v Slovenskej republike .....</b>	<b>286</b>
17.1	Právne postavenie verejnosti podľa zákona č. 24/2006 Z. z. účinného do 31. 12. 2014 .....	289
17.2	Účast' verejnosti v postupoch environmentálneho rozhodovania podľa zákona č. 24/2006 Z. z. účinného do 31. 12. 2014.....	293
17.3	Právne postavenie verejnosti podľa zákona č. 24/2006 Z. z. účinného do 31. 12. 2014 .....	295
17.4	Účast' verejnosti a dotknutej verejnosti v konaní podľa zákona č. 24/2006 Z. z. účinného od 1. 1. 2015 .....	298
17.5	Záver.....	301
<b>18</b>	<b>Posudzovanie vplyvov činnosti na Slovensku a prístup verejnosti k spravodlivosti vo veciach životného prostredia .....</b>	<b>303</b>
18.1	Vývoj právnej regulácie posudzovania vplyvov na životné prostredie na Slovensku v rokoch 1992 - 2015 .....	303
18.2	Ťažkosti s transpozíciou požiadaviek Aarhuského dohovoru do 1. januára 2015.....	306

18.3	Posudzovanie vplyvov na životné prostredie na Slovensku po 1. januári 2015.....	308
18.4	Právne postavenie dotknutej verejnosti podľa Občianskeho súdneho poriadku .....	313
18.5	Právne postavenie zainteresovanej verejnosti podľa Správneho súdneho poriadku .....	316
<b>19</b>	<b>Verejnosť a posudzovanie vplyvov v Slovenskej republike .....</b>	<b>320</b>
19.1	Zmeny právnej úpravy .....	321
19.2	Záver.....	324
	Literatura a ďalší použité zdroje .....	327
	Monografie .....	327
	Odborné články, príspevky ve sborníkách a ďalší odborné zdroje.....	330
	Kolektiv autorů.....	335